



## 常见问题解答：儿童玩具安全标准

美国消费品安全委员会 (CPSC) 小企业事务调查专员

2011 年 10 月 28 日

### 概要：

所有为 14 岁以下儿童设计的玩具都必须符合国会在 2008 年通过的《消费品安全改进法》(CPSIA)中实施的联邦玩具安全标准。

有关要求玩具必须符合玩具安全标准的法律，可参阅美国公法编号 110-314，美国法令全书编号 122 Stat. 3016 (2008 年 8 月 14 日)，2008 年《消费品安全改进法》(CPSIA)的第 106 条。

### 何为玩具安全标准？

玩具安全标准指的是所有为 14 岁以下儿童设计的玩具的安全标准 ASTM F963-08 以及玩具箱安全标准 ASTM F 963-07e1。

ASTM F 963-08 的名称是《玩具安全的消费者安全标准规范》。这是一套非常全面的处理大量已知与玩具相关危害的标准。ASTM F963 的早期版本是自愿性的行业共识标准，由玩具产业、消费者团体、政府和其它有关方面为在整个玩具业实行适当的玩具标准而联合制定。2008 年，《消费品安全改进法》规定，将当时自愿实行的玩具安全标准改为在全国范围强制实行的儿童产品安全规则。在颁发“要求通知”前，美国消费品安全委员会实际上并未实施有关规则涵盖的所有玩具都必须经第三方测试和认证的要求。“要求通知”的颁发将玩具安全标准的实施继续暂缓至 2011 年 12 月 31 日。美国消费品安全委员会将对

本文所提供信息仅供一般性参考，内容根据所掌握事实及信息。本文不作为、也不应作为法律咨询之用，且未得到本委员会批准，未必反映委员会的观点。本文中所有观点均可由本委员会修改或更新。

2011 年 12 月 31 日之后生产的为 12 岁以下儿童设计或者为主要对象的玩具强制要求实行第三方测试和认证，以表明符合玩具安全标准。

了解玩具安全标准的最佳地点是 [ASTM International](#) 的网站；[点击此处](#) 可链接到 ASTM 网站有关玩具安全标准的内容。进入玩具安全标准的网页后，您可以浏览玩具安全标准的概要、该标准中各条款的目录、以及不受玩具安全标准制约的产品清单（不过，其中一些产品，如自行车，已由其它强制性标准涵盖）。如要阅读玩具安全标准的全文，则必须向 ASTM 购买，因为该文件受版权法保护。我们建议您阅读玩具安全标准，确定标准中哪些条款可能适用于您的产品。不过，您最终很可能需要把您的产品交给获得美国消费品安全委员会（CPSC）认可的第三方实验室测试，取得认证。

要对您的产品进行测试，您应该与已获美国消费品安全委员会（CPSC）认可的测试实验室联系，就您的产品进行商谈，并锁定一个测试费用的估价。您得到的报价应逐条列出实验室建议根据玩具安全标准中哪些条款来测试您的产品是否合格。（作为使用实验室服务的消费者，您也许希望查询多家实验室的报价，就如同您购买任何大宗物品时一样。）

### 在何处可以找到正式的美国消费品安全委员会有关认证和第三方测试规定的通知？

美国消费品安全委员会（简称 CPSC 或委员会）最近[投票](#)批准颁发要求实验室<sup>1</sup>依照玩具安全标准 ASTM F 963-08（针对主要为不超过 12 岁儿童设计或供其使用的玩具）对某些玩具进行测试，以及依照 ASTM F 963-07e1 的一部分规定对玩具箱进行检测（以下统称玩具安全标准）<sup>2</sup>的“[要求通知](#)”。

### 玩具安全标准何时生效？

*遵守玩具安全标准：*

---

<sup>1</sup> 其严格定义为“要求通知”中所称的“第三方合格评定机构”。

<sup>2</sup> 请注意，尽管要求供 14 岁以下儿童使用的玩具符合玩具安全标准，第三方测试的要求只适用于为 12 岁和 12 岁以下儿童设计并供其使用的玩具。贯穿本文件的“玩具安全标准”一词主要指对为 12 岁和 12 岁以下儿童设计并供其使用的玩具的第三方测试要求。

您如果是玩具的制造商、进口商或品牌商，则必须继续遵守玩具安全标准。

**第三方测试：**

根据委员会颁发的“要求通知”，您如果是儿童玩具制造商、进口商或品牌商，则必须对所有在 2011 年 12 月 31 日以后生产的玩具进行测试以符合安全标准。委员会自 2012 年 1 月 1 日起将要求对这些产品进行第三方测试。这些要求的测试必须由 CPSC 认可的第三方实验室进行<sup>3</sup>。

“要求通知”列举了玩具安全标准中要求必须进行第三方测试的有关部分，而且只是针对为 12 岁及 12 岁以下儿童设计或者为主要对象的玩具，<sup>4</sup>下文将有更详细的解释。玩具安全标准也包括其它不要求第三方测试的条款。不过，针对玩具安全标准中的这些条款，制造商仍然必须：(i) 确保玩具符合这些条款的要求，并 (ii) 提供有关符合这些条款标准的认证。

**认证：**

产品经测试符合强制性玩具安全标准之后，制造商、品牌商或进口商必须出具儿童产品合格证书<sup>5</sup>，在合格证书中以书面形式认证该玩具符合强制性玩具安全标准。

**对于儿童玩具测试和认证的要求是否要追溯适用于以前的产品？**

不是。测试和认证的要求仅适用于所有在 2011 年 12 月 31 日之后 *制造*的产品。

**玩具安全标准的所有条款是否全都适用于每一种玩具？**

---

<sup>3</sup> 实验室应根据颁发的“要求通知”向 CPSC 提出认可申请。然后，被 CPSC 接受可以开展强制性玩具安全标准测试的实验室均会列在 CPSC 的网站，网址是：<http://www.cpsc.gov/egi-bin/labsearch/>。

<sup>4</sup> 所有为 14 岁以下儿童设计的玩具都必须经过检测或者合理的检测程序，但是并不要求这种玩具经由第三方检测。

<sup>5</sup> 此简介下半部分包括对儿童产品合格认证的详细解释（称为“儿童产品证书”）。

不是。玩具安全标准是一份长篇文件，囊括适用于很多不同种类和类别玩具的条款。该标准的很多条款未必适用于某一具体玩具，但是很可能有很多适用于该玩具的条款。例如，您的玩具如果不发声，则不必符合有关测试玩具发声音量大小的相关条款，但同时仍然有很多可能适用于您的玩具的条款。由于不同玩具有不同特性、使用不同材料、具有不同功能，因此，每一种玩具须单独加以考虑，以确定该玩具应符合哪些条款的要求。鉴于玩具安全标准中可能的适用条款组合数量巨大，因此难以在此全部列出。您应该仔细阅读玩具安全标准。如果有任何问题，欢迎您与我们联系。与此同时，找一家测试实验室商谈玩具安全标准中哪些条款适用您的儿童产品或玩具也可能会有帮助。

随着 CPSC 发布更多的指南及信息，所有内容都将及时在网上公布。网址是：  
[www.cpsc.gov/toysafety](http://www.cpsc.gov/toysafety).

### **对哪个年龄组（产品目标用户）的玩具要求进行第三方测试和认证？**

为不超过 12 岁儿童设计或供其使用的玩具必须由 CPSC 认可的实验室进行第三方测试并提供认证。

虽然 ASTM F 963-08 在严格的技术意义上适用于供不超过 14 岁儿童使用的玩具，但是第三方测试要求仅适用于为不超过 12 岁儿童设计或供其使用的玩具。换言之：

- 如果玩具是供 14 岁或 14 岁以上的儿童使用，ASTM F963-08 则不适用，玩具不需要由第三方实验室进行测试。
- 如果玩具是供 13 岁的儿童使用，ASTM F963-08 的要求则仍然适用，但玩具不需要由第三方实验室进行测试（很少有玩具属于这一类）。
- 如果玩具主要为不超过 12 岁儿童的设计或供其使用，ASTM F963-08 的要求则适用，而且您必须将玩具交由第三方实验室测试。

玩具安全标准的某些条款不要求第三方测试，详情参阅下列清单。对于要求第三方测试的玩具，其检测测试必须由 CPSC 认可的第三方实验室进行。

### **玩具安全标准的所有条款是否都要求第三方测试？**

*本文所提供信息仅供一般性参考，内容根据所掌握事实及信息。本文不作为、也不应作为法律咨询之用，且未得到本委员会批准，未必反映委员会的观点。本文中所有观点均可由本委员会修改或更新。*

不是。只有“要求通知”所列的玩具安全标准中某些条款要求第三方测试。玩具安全标准中要求第三方测试的条款如下：

- ASTM F 963-07ε1
  - 第 4.27 条 – 玩具箱(不含有关标识和/或使用说明的要求)
  
- ASTM F 963-08
  - 第 4.3.5.2 条，表层涂料—金属可溶性测试
  - 第 4.3.6.3 条，液体、糊、泥、胶及粉末的清洁度 ( 不含化妆品和对为防止微生物降解所使用材料的测试 )
  - 第 4.3.7 条，填充材料
  - 第 4.5 条，发声玩具
  - 第 4.6 条，小部件 ( 不含有关标识和/或使用说明的要求 )
  - 第 4.7 条，可触及边缘 ( 不含有关标识和/或使用说明的要求 )
  - 第 4.8 条，突出物
  - 第 4.9 条，可触及尖点 ( 不含有关标识和/或使用说明的要求 )
  - 第 4.10 条，布线或连杆
  - 第 4.11 条，钉和紧固件
  - 第 4.12 条，包装薄膜
  - 第 4.13 条，折叠装置与折页
  - 第 4.14 条，绳、带和橡皮筋
  - 第 4.15 条，稳定性和超负荷要求
  - 第 4.16 条，狭窄空间
  - 第 4.17 条，轮子、轮胎、轴
  - 第 4.18 条，机械的孔洞、间隙和可触及性
  - 第 4.19 条，模拟保护装置 ( 不含有关标识和/或使用说明的要求 )
  - 第 4.20.1 条，橡胶安抚奶嘴中亚硝酸胺含量测试
  - 第 4.20.2 条，玩具安抚奶嘴
  - 第 4.21 条，弹射玩具
  - 第 4.22 条，出牙器和出牙玩具

本文所提供信息仅供一般性参考，内容根据所掌握事实及信息。本文不作为、也不应作为法律咨询之用，且未得到本委员会批准，未必反映委员会的观点。本文中所有观点均可由本委员会修改或更新。

- 第 4.23.1 条，近球形、半球形或终端为圆形扩口的摇铃
- 第 4.24 条，挤压玩具
- 第 4.25 条，电池驱动玩具（不含有关标识和/或使用说明的要求）
- 第 4.26 条，连接在童床或游戏围栏上的玩具（标识和/或使用说明要求除外）
- 第 4.27 条，填充玩具和豆袋类玩具
- 第 4.30 条，玩具枪标志
- 第 4.32 条，带有圆形末端的某些玩具
- 第 4.35 条，丝球
- 第 4.36 条，半球形物品
- 第 4.37 条，悠悠弹性绳玩具
- 第 4.38 条，磁铁（不含有关标识和/或使用说明的要求）
- 第 4.39 条，把手和方向盘间的下颚被绊住

玩具安全标准中不要求第三方测试的条款如下：

- ASTM F 963-08 中传统上适用于委员会权限外产品（如：化妆品）的条款。
- ASTM F 963-08 中有关制造流程，因而无法通过成品测试对流程加以评估的条款（如：第 4.3.6.1 条有关净化水的条款）。
- ASTM F 963-08 中或 ASTM F 963-07ε1 第 4.27 条有关标识、使用说明或厂家标志的要求。
  - 一般来说，委员会业已表明，某些标识和技术要求无需第三方测试和认证。例如，《联邦危险物品法》（《美国法典》第 15 卷第 1261 至 1278 部分）所规定的标识要求，和《美国易燃织物法》（《美国法典》第 15 卷第 1191 至 1204 部分）有关标识的要求，均不要求进行第三方测试。
- ASTM F 963-08 中有关不借助任何工具或装置而进行的裸眼评定的条款。
- ASTM F 963-08 中第 4.3.8 条有关某种邻苯二甲酸酯的条款，因为 CPSIA 第 108 条款专门针对邻苯二甲酸酯。有关这一问题的要求将另行颁发通知。

**玩具安全标准的所有条款都有认证要求吗？**

*本文所提供信息仅供一般性参考，内容根据所掌握事实及信息。本文不作为、也不应作为法律咨询之用，且未得到本委员会批准，未必反映委员会的观点。本文中所有观点均可由本委员会修改或更新。*

是的。虽然玩具安全标准的某些条款免除第三方测试，但是玩具必须被认证完全达到玩具安全标准所有相关条款的要求。玩具安全标准中一些条款免除第三方测试，但是仍希望制造商测试每一件产品，或确保该产品通过合理的测试项目。（出于方便，尽管一些制造商没有被要求进行第三方产品测试，但是他们仍可能选择让实验室测试其玩具是否符合免除第三方测试的条款的要求。）上述某些有关标识和技术要求的条款无法进行测试，因而无须测试。

**如果我已经依照玩具安全标准经由第三方测试过我的产品，是否必须对该产品再次测试？**

这取决于您所使用的实验室以及测试日期。

测试必须由获得 ISO/IEC17025 认可的第三方实验室进行，而且测试时间必须在下列时间范围之内：

- 依照 ASTM F 963-08 有关标准条款对产品进行测试的时间不早于 2009 年 5 月 13 日；
- 依照 F 963-07ε1 第 4.27 条对产品测试的时间不早于 2008 年 8 月 14 日。

此外，实施测试的实验室还必须同时满足其它一些重要的要求，其对您的产品进行的测试才具有有效性。这些其它要求在“要求通知”第四部分有详细说明。总之，您如果认为您的产品测试日期在上述时间范围之内，则应该再与为您的产品进行测试的实验室联系，请他们以书面形式保证，他们的测试符合“要求通知”第四部分中的其它要求。您如果希望使用以前测试的结果，就必须符合“要求通知”中所规定的所有条件。

**“要求通知”的“其他语言”有何含义？**

“要求通知”的主要对象是所有第三方合格评定机构（有时称为“测试实验室”或简称为“实验室”）。“要求通知”中的指南是为了委员会能确保对消费品进行测试的实验室能遵照良好的实验室规程，依照国际标准规范运作实验室，并采取其它类似的质量控制程序。

*本文所提供信息仅供一般性参考，内容根据所掌握事实及信息。本文不作为、也不应作为法律咨询之用，且未得到本委员会批准，未必反映委员会的观点。本文中所有观点均可由本委员会修改或更新。*

小企业和制造商可从“要求通知”获取的信息是：你销售的玩具必须符合以下几点：

- (1) 继续遵守玩具安全标准（以及其它有关规则）；
- (2) 由 CPSC 认可的实验室（名单列在 [CPSC 网站](#)）依照玩具安全标准测试产品<sup>6</sup>；
- (3) 出具合格证书，制造商在证书中认证产品符合玩具安全标准的要求。

## 什么是第三方测试？

第三方测试的意思是由 CPSC 认可的第三方实验室依照每一项儿童产品安全规定进行相关测试。（儿童产品安全规定在此指玩具安全标准。）所有儿童产品一律要求接受第三方测试。

一种儿童产品可能被要求进行多种第三方测试，以确保产品符合众多不同的监管要求。因此，为了节约费用，您应该争取找一家被 CPSC 认可，有能力为证明您的儿童产品合格而进行所有必要测试的实验室。根据您的儿童产品的具体要求，您也许需要不止一家实验室依照有关要求为您的儿童产品进行所有测试。

## 我在哪里能找到 CPSC 认可的实验室？

[点击此处](#)可以浏览 CPSC 认可的实验室名单。

浏览此网页的最简单方法是向下滚动页面，直至最底端，在“地区”（Region）选项点击选择您所处的地理区域，在“范畴”（Scope）选项点击选择您需要第三方测试和认证的要求（上方），然后点击“缩小清单”（Narrow List）按钮。您也可以用关键词搜索。

网页重新加载后，页面中间的方框内将显示您所在地区内所有 CPSC 认可的实验室。您需要再次向下滚动页面才能看到更新过的 CPSC 认可实验室清单。

---

<sup>6</sup> 适用于为 12 岁和 12 岁以下儿童设计或者以其为主要对象的玩具。对于为 14 岁以下儿童设计的玩具，那些玩具必须经过测试或者合理的测试程序。

请注意，您可能还需要遵照其它要求（见上文）进行测试和提供认证。因此，您要对实验室进行多次搜索，直至最后找到一家可以完成所有您所需测试的认可实验室。

CPSC 目前正在审查希望得到 CPSC 认可而依照玩具安全标准进行测试的实验室提交的申请。CPSC 将在今后数月陆续认可实验室，请时常到我们的[网站](#)查找新增的实验室。

### **对于小批量生产商有例外吗？**

目前没有。但是国会最近通过了 H.R.2715 法案，其中包括具体针对小批量生产商及第三方检测规定的规定。委员会在未来几周内将对这一新立法的实施进行研究。

如果想得到有关此问题或可能会影响您的其他规章问题的最新消息，建议您到我们的电子邮件服务项目登记：

- ( 1 ) [小企业信息更新](#)；以及
- ( 2 ) 有关委员会行动的 [CPSIA 官方通知](#)

如果您注册了上面任何一个服务，当委员会计划对此议题举办听证时，您就会收到通知。

### **CPSC 是否有儿童产品合格证书的范本？**

有。网上有一个如何起草合格证书的范本说明，网址是：

<http://www.cpsc.gov/about/cpsia/faq/elecfaq.pdf>。（此范本是非儿童或通用产品所使用的普通合格证书 [GCC]。不过，其遵循的原则相同，范本也为列出第三方测试实验室留出位置。）

您可以复制这份“儿童产品合格证书”范本的格式和标题，然后填写有关您的产品的详细信息（但不要求您必须这样做）；或者如果您愿意，也可以制作自己的表格，但文件必须包含《消费品安全法》第 14 条(g)款要求的全部内容。

### **可以用一份儿童产品证书证明该产品符合多项儿童产品安全规则吗？**

*本文所提供信息仅供一般性参考，内容根据所掌握事实及信息。本文不作为、也不应作为法律咨询之用，且未得到本委员会批准，未必反映委员会的观点。本文中所有观点均可由本委员会修改或更新。*

可以。例如，如果您在 2012 年 1 月 1 日证明您的产品符合玩具安全标准、含铅总量上限、油漆铅含量、小部件规范以及其它有关监管条例，您的证书的第二部分则可以包括以下内容：

ASTM F963-08，玩具安全的消费者安全标准规范。（您必须列出您出具认证所依据的玩具安全标准的条款编号）

2008 年《消费品安全改进法》第 101 条款，公法 110- 314（2008 年 8 月 14 日）（CPSIA）禁止总铅含量高于 300 ppm（百万分率）的儿童产品。

《美国联邦法规》第 16 卷 1303 部分（16 CFR1303），禁止含铅油漆及禁止涂有含铅油漆的某些消费品作为玩具和其它供儿童使用的物品。

《美国联邦法规》第 16 卷 1501 部分（16 CFR1501），禁止供三岁以下儿童使用的玩具和其它物品带有构成噎塞、吸入或吞咽危险的小部件。

如果您的产品还需要符合其它强制性监管条例、规则、禁令或标准的现行要求而必须由第三方测试并出具认证，您也需要引述相关的监管条例、规则、禁令或标准。

### 证书必须由谁出具？

根据委员会有关[合格证书](#)的规则，进口商必须为海外制造的产品出具合格证书。美国制造商必须为在美国国内制造的产品出具合格证书。

### 我必须向谁提供儿童产品合格证书？

您如果是进口商或美国制造商，则必须向您的分销商和零售商“提供”儿童产品合格证书。根据委员会的规则，如果进口商或美国制造商能够向其分销商和零售商提供可查阅合格证书的合理方法，则可被视为满足了“提供”合格证书的要求。您可以向分销商和零售商提供合格证书的书面副本，或者提供一个专用网页，展示带有合格证书的发票。（请参阅下文有关对电子合格证书问题的解答。）

*本文所提供信息仅供一般性参考，内容根据所掌握事实及信息。本文不作为、也不应作为法律咨询之用，且未得到本委员会批准，未必反映委员会的观点。本文中所有观点均可由本委员会修改或更新。*

此外，根据美国联邦法律，您如果收到要求，则应向 CPSC 和美国海关和边境保护局局长提供证书副本。

### **我必须向什么地方报备这些合格证书？**

合格证书不必向政府报备。如上所述，合格证书必须“随附”产品一道发运，“提供”给分销商和零售商；如收到要求，还必须提供给 CPSC 和美国海关和边境保护局局长。

### **合格证书的依据是什么？**

合格证书必须以每种产品的样品测试为依据，测试必须由每种具体测试方法均已获得 CPSC 认可的第三方实验室进行。

### **我一旦完成对我的儿童产品进行测试，证明其符合有关要求并出具合格证书之后，需要再过多长时间对该产品再次测试和重发证书？**

委员会目前尚未就重新测试与出具证书事宜发布最终规则以回答这个问题。不过，委员会预计将在近期完成此项工作。目前，如果一件儿童产品必须符合儿童产品安全规则的要求，则该产品必须满足有关第三方测试的要求，证明该产品符合适用的儿童产品安全规则。该儿童产品的制造商、进口商或品牌商也必须根据有关测试出具儿童产品合格证书。

在委员会公布有关测试和认证的最终规则之前，儿童产品经第三方测试并出具符合有关标准的认证后，您不必重新测试该产品。不过，您仍须随时确保您的儿童产品符合所有强制性监管条例的要求。举例来说，所用材料的任何改变，如改变儿童玩具上涂漆或改变该玩具的设计或制造流程，都可能导致该儿童产品不再符合有关标准。在这种情况下，您可能需要重新对产品的整体或部分进行测试以确保您的产品继续合格。您可能也需要更新合格证书。尽管委员会在 2011 年 12 月 31 日之前不强制要求您对生产的玩具依照玩具安全标准进行测试以及出具合格证书，但是委员会将继续要求您依照本文列举的某些其它标准进行第三方测试以及出具合格证书，尤其是有关涂漆和其它涂料中铅含量限制的要求。

### **我必须在合格证书上签字吗？**

*本文所提供信息仅供一般性参考，内容根据所掌握事实及信息。本文不作为、也不应作为法律咨询之用，且未得到本委员会批准，未必反映委员会的观点。本文中所有观点均可由本委员会修改或更新。*

不必。您不必在合格证书上签字。出具合格证书即满足了新法律的要求。

### **小企业可否获得豁免？**

不可以。该法律不根据企业规模准予豁免或例外。

### **如果我不通过零售商和分销商，而是直接向消费者销售，该怎么办？**

法律要求制造商、进口商或品牌商必须出具儿童产品合格证书，每一件产品或产品发运都必须随附合格证书，合格证书必须提供给零售商和分销商，并在收到要求时将合格证书提供给 CPSC。因此，您如果直接向消费者销售，则不必向消费者提供儿童产品合格证书。

### **我的产品是否每一批发货都要求随附儿童产品证书？**

是的。法律要求每一批进口（以及美国国内制造商）的发货都必须“随附”相关合格证书。这项要求适用于进口以及美国国内制造的产品。根据 CPSC 的监管条例，如果电子合格证书具有独特标识，并可通过互联网地址（URL）或其它电子方法查看，则该电子合格证书可被视为“随附”相关产品，但条件是网址（URL）、其它电子方法以及独特标识必须先设定，并且在发货期间可以随时查看。

### **能用电子合格证书代替纸张合格证书来满足 CPSIA 第 102 条款的要求吗？**

委员会业已公布一项[规则](#)，特准使用电子合格证书，但条件是委员会可以通过合理途径查看电子合格证书、电子合格证书必须包括 CPSC 第 14 条要求提供的所有信息、而且符合此项规则的所有其它要求。

### **如未遵守标准，是否会受到惩处？**

是的。不提供儿童产品合格证书、在某种情况下出具虚假的合格证书、或未能遵守《消费品安全法》（CPSC）第 14 条规定，均构成违反《消费品安全法》。违规的惩处包括对每次违反处以最多不超过 10 万美元的罚款，但对相关的一系列违法行为的累计罚款不超过 1,500 万美元。此外，还可能给予刑事处罚以及没收财产。

*本文所提供信息仅供一般性参考，内容根据所掌握事实及信息。本文不作为、也不应作为法律咨询之用，且未得到本委员会批准，未必反映委员会的观点。本文中所有观点均可由本委员会修改或更新。*